Introducción

Introducción¹

La Fundación FOESSA lanzó, durante los años 2007 y 2009 dos Encuestas que derivaron en sendos estudios sobre la situación social en el contexto del Estado. En el primero de ellos, el VI Informe sobre Exclusión y Desarrollo Social en España, se elaboró un sistema de 35 indicadores de exclusión a partir de la información recogida en la Encuesta sobre Integración Social y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA. Con ello se pretendía, por un lado, paliar las dificultades para entender los procesos de exclusión en el marco español a partir de fuentes ampliamente extendidas como la de Encuesta de Condiciones de Vida del Instituto Nacional de Estadística y, por otro lado, facilitar una aproximación a los sectores que experimentan las situaciones más severas.

Con dichos indicadores se trata de realizar un análisis de la exclusión social a partir del análisis de tres ejes de riesgo claves. En el eje económico se recogen las situaciones vinculadas a la falta de participación en la producción y en la distribución de producto social. En el eje social se abordan escenarios de falta de participación política y/o de acceso efectivo a los derechos sociales: a la educación, la vivienda y la salud. Las dificultades en el eje social se manifiestan, según esta perspectiva, en determinadas formas de relaciones conflictivas, y en aislamiento social. Tal y como señalan Laparra y Zugasti (2014), estos ejes se combinan entre sí y se desarrollan a lo largo del tiempo con una cierta autonomía cada una de ellas, pero también con notables interacciones. Esto implica la aceptación de una concepción de la exclusión como proceso que puede afectar en diferente grado.

Cuadro 1. La multidimensionalidad de la exclusión social

Ejes	Dimensiones	Aspectos	
Económico	Participación en la producción	Exclusión de la relación salarial normalizada	
	Participación en el consumo	Pobreza económica Privación	
Político	Ciudadanía política	Acceso efectivo a los derechos políticos. Abstencionismo y pasividad política	
	Ciudadanía social	Acceso limitado a los sistemas de protección social: sanidad, vivienda y educación	
Social (relacional)	Ausencia de lazos sociales	Aislamiento social, falta de apoyos sociales	
	Relaciones sociales "perversas"	Integración en redes sociales "desviadas". Conflictividad social (conductas anómicas) y familiar (violencia doméstica)	

¹ Véase Introducción del capítulo III: La fractura social se ensancha: intensificación de los procesos de exclusión en España durante 7 años. VII Informe Foessa. Miguel Laparra (coord.).

Con esta idea, se puede situar al conjunto de la población y a los hogares en diferentes situaciones sociales en función de la mayor o menor acumulación de problemáticas detectadas a través de los indicadores. Ello queda plasmado en un Índice Sintético de exclusión. Es decir, se entiende que la exclusión social supone un proceso de alejamiento progresivo desde las situaciones de integración plena hasta las situaciones de exclusión severa.

Esta propuesta es coherente entonces con la concepción estructural, multidimensional, procesual y dinámica de la exclusión social. Parte de la identificación de situaciones que afectan a una proporción baja de población y que se relacionan con escenarios de claro cuestionamiento de la participación social de quienes las sufren. La exclusión social implica entonces una acumulación de problemáticas en los tres ejes de riesgos ya mencionamos.



Bajo estas premisas, ya con anterioridad a la crisis se mostró que la española era una sociedad marcada por la precariedad social. Sin embargo, con la llegada del cambio de ciclo económico se puso de manifiesto la extensión de la vulnerabilidad social que suponía una clara amenaza para la cohesión social. La Encuesta FOESSA de 2013, por su parte, ha puesto de manifiesto un empeoramiento significativo de la situación social en España. Tanto es así que actualmente una de cada tres personas en España se encuentra en escenarios que denominamos de integración plena, es decir, no se ve afectada por ninguno de los 35 indicadores. Estas son, por lo tanto, situaciones minoritarias.

En este contexto, se consideró importante plantear una ampliación de muestra para la Encuesta FOESSA 2013. Disponemos así de una importante base de datos para Navarra que nos ofrece representatividad autonómica suficiente como para realizar un análisis detallado de la situación social en este territorio. Se dispone de 650 cuestionarios en Navarra que plasman la situación de 1870 personas. Cabe señalar aquí que esta muestra es superior a la que nos ofrece, para esta región, encuestas como la de Condiciones de Vida del Instituto Nacional de Estadística, frecuentemente utilizada para abordar las dinámicas de pobreza y exclusión social.

Así, en las páginas siguientes, junto con datos secundarios de apoyo, vamos a ser capaces de aproximarnos al contexto de la exclusión y el desarrollo social en Navarra, analizar los niveles de integración y exclusión social, caracterizar e identificar los perfiles de la exclusión social, así como detectar cuáles son las principales dificultades de la sociedad española a escala regional. Además, a modo de contextualización integraremos cuando sea relevante, un trabajo de análisis comparativo de las tres encuestas para el conjunto del Estado, así como entre Navarra y España en 2013.